

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ / ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
«ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΕΠΙΤΗΡΗΣΗ ΥΠΟΔΙΚΩΝ, ΚΑΤΑΔΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΡΑΤΟΥΜΕΝΩΝ
ΣΕ ΑΔΕΙΑ»

Αιτιολογική Έκθεση

Άρθρο

Το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) χρηματοδοτείται από τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων, που αποτελεί ιδιαίτερο τμήμα του Κρατικού Προϋπολογισμού. Για την υλοποίησή του εμπλέκονται 600 περίπου δημόσιοι φορείς, χρηματοδοτώντας/εκτελώντας συνολικά περίπου 25-30.000 δημόσια έργα, τα οποία εγγράφονται σε 500 περίπου Συλλογικές Αποφάσεις Έργων ή Μελετών. Τα παραπάνω μεγέθη καταδεικνύουν την πολυπλοκότητα και την πολυμορφία του Προγράμματος, που επιπλέον διέπεται από ιδιαιτερότητες της φύσης των δαπανών που περιλαμβάνει, καθώς και ένα σύνολο δεσμεύσεων και στόχων ανά επί μέρους πρόγραμμα και τομέα επενδυτικής πολιτικής, κυρίως σε ότι αφορά τη χρηματοδότηση του ΕΣΠΑ που αποτελεί το 90% του Προγράμματος.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του ΠΔΕ έως την ψήφιση του ν. 3871/2010 (Α' 141) επέτρεπε χάριν ευελιξίας και καλύτερης απορρόφησης των ευρωπαϊκών κονδυλίων την εκτέλεση του προγράμματος στο ύψος του ορίου πληρωμών που είχε ψηφιστεί από την Βουλή των Ελλήνων με δυνατότητα, όμως, υπέρβασης του ορίου έγκρισης πιστώσεων. Η πρόβλεψη αυτή έδινε στο φορέα την ευχέρεια να προωθήσει έργα μέχρι του ποσού της εγκεκριμένης τους πίστωσης, εις βάρος βέβαια άλλων, αποφευγομένης της ανάγκης επαναλαμβανόμενων τροποποιήσεων των Συλλογικών Αποφάσεων, κάτι που έχει ιδιαίτερη σημασία για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα που συμβάλλουν στην επίτευξη στόχων διαφόρων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Σημειώνεται ότι η δυνατότητα υπερανάληψης δεσμεύσεων για την χρηματοδότηση επενδυτικών προγραμμάτων, προκειμένου να είναι εφικτή η επίτευξη του στόχου απορρόφησης του συνόλου των προϋπολογιζόμενων πόρων, αποτελεί διεθνή πρακτική.

Μετά την ψήφιση του ν. 3871/2010 και με τη στενή ερμηνεία αυτού σε ότι αφορά

το ΠΔΕ και την ανάληψη δεσμεύσεων, έπαψε να παρέχεται αυτή η δυνατότητα, γεγονός που αποτελεί έναν από τους κύριους λόγους υποεκτέλεσης του Προγράμματος με αποτέλεσμα τον σοβαρό κίνδυνο απώλειας κοινοτικών πόρων.

Με την παρούσα ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στον αρμόδιο για το ΠΔΕ Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας να διαθέτει ελεγχόμενα και αιτιολογημένα πιστώσεις πέραν του εκάστοτε εγκεκριμένου ορίου, προκειμένου να δίνει τη δυνατότητα στους φορείς εκτέλεσης του Προγράμματος να εκτελούν αποτελεσματικά το πρόγραμμα τους, με ρητή πρόβλεψη ότι οι συνολικές ετήσιες δαπάνες του ΠΔΕ δεν θα υπερβαίνουν το ανωτέρω όριο. Ταυτόχρονα, με την παρούσα ρύθμιση αντιμετωπίζεται η δυσχέρεια εκτέλεσης πληρωμών που πρέπει να πραγματοποιηθούν στις αρχές εκάστου έτους και πριν την έκδοση των σχετικών Συλλογικών Αποφάσεων. Η πρακτική αυτή διευκολύνει σημαντικά την υλοποίηση των έργων και κυρίως την επίτευξη των στόχων για την εισροή εσόδων από την Ε.Ε., συμβάλλοντας στην ενίσχυση της ρευστότητας και την ανάπτυξη της χώρας.

Άρθρο

Η ΜΟΔ Α.Ε. ιδρύθηκε με το ν. 2372/1996, μετά την υπογραφή Μνημονίου μεταξύ της Ελληνικής Κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, προκειμένου να εξασφαλιστεί η επιτυχής εφαρμογή των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης.

Στο πλαίσιο του ανωτέρω σκοπού της η ΜΟΔ Α.Ε. έχει υποστηρίξει με επιτυχία και έχει συμμετάσχει στην υλοποίηση του Β΄ ΚΠΣ 1994-1999, του Γ΄ ΚΠΣ 2000-2006 και στην επιτάχυνση της υλοποίησης του ΕΣΠΑ 2007-2013, προκειμένου να επιτευχθούν οι αναπτυξιακοί στόχοι της χώρας.

Η ΜΟΔ Α.Ε. επιτελεί λειτουργία σημαντικού δημοσίου συμφέροντος και στηρίζει το σκοπό του Προγράμματος Στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας εξυπηρετώντας την υλοποίηση του ΕΣΠΑ και την απορρόφηση των πόρων του, μέσω του προσωπικού της το οποίο τοποθετείται στις Ειδικές Υπηρεσίες διαχείρισης και υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ. Η δε μισθοδοσία του προσωπικού της ΜΟΔ Α.Ε. που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες του ΕΣΠΑ,

την Κεντρική Υπηρεσία και τις Ομάδες Υποστήριξης καλύπτεται από κοινοτικούς πόρους και δεν βαρύνει τον τακτικό προϋπολογισμό.

Για τους παραπάνω λόγους, καθώς και για λόγους εύρυθμης λειτουργίας της Μονάδας, είναι σκόπιμη η ισότιμη μεταχείρισή τους από μισθολογικής απόψεως με το προσωπικό της αρμόδιας κεντρικής υπηρεσίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Έτσι, με το παρόν άρθρο προβλέπεται και για το προσωπικό της ΜΟΔ ΑΕ η εφαρμογή των μεταβατικών διατάξεων των ν. 4024/2011 και 4093/2012 που ισχύουν για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, εξομοιώνονται δηλαδή οι αποδοχές του προσωπικού της με τις αποδοχές των τελευταίων, συμπεριλαμβανομένης της μισθολογικής διαφοράς που διατηρείται δυνάμει της περίπτωσης 2 της υποπαραγράφου Γ.1 του ν. 4093/2012.

Άρθρο

1. Με το άρθρο 4 του ν. 4013/2011 προβλέπονται τα κωλύματα και ασυμβίβαστα των μελών της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, καθώς και το καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησής τους. Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι ειδικά για τα μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, η ιδιότητα του Προέδρου δεν αποκλείει την άσκηση διδακτικών καθηκόντων, σε συμφωνία με το ν. 4009/2011 για τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, που αντικατέστησε στο σημείο αυτό την πρόβλεψη του ν. 2530/1997.

2. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο η διενέργεια διαγωνισμών με ηλεκτρονικά μέσα αντιμετωπίζεται ως ένα σημαντικό μέτρο για την ενίσχυση της διαφάνειας, με την ελαχιστοποίηση της ανθρώπινης παρέμβασης και για την εξοικονόμηση δημοσίου χρήματος, μέσω της αύξησης του ανταγωνισμού και της βελτίωσης των προσφορών.

Με το ν. 4155/2013 (Α' 120) προβλέφθηκε για πρώτη φορά η διενέργεια διαγωνισμών προμηθειών, υπηρεσιών και έργων μέσω ηλεκτρονικού συστήματος, του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων

(ΕΣΗΔΗΣ). Ήδη είναι σε εξέλιξη η εφαρμογή του Συστήματος από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, ενώ τον τελευταίο χρόνο έχουν εκτελεσθεί δράσεις ενημέρωσης των αναθετουσών αρχών της λοιπής Κεντρικής Κυβέρνησης στη χρήση του Συστήματος.

Προκειμένου να είναι δυνατή η παρακολούθηση της λειτουργίας του Συστήματος σε πραγματικές συνθήκες και να βελτιωθούν οι τεχνικές παράμετροί του, ώστε να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις σταδιακά όλου του δημοσίου τομέα, κρίνεται σκόπιμο να οριστεί υποχρεωτική εφαρμογή του Συστήματος για τους διαγωνισμούς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, με δυνατότητα ασφαλώς όλων των αναθετουσών αρχών που το επιθυμούν να κάνουν χρήση του Συστήματος για τους δικούς τους διαγωνισμούς σε εθελούσια βάση, όπως ρητά προβλέπεται στο ν. 4155/2013.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ / ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Άρθρο

1. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 15 του ν. 2362/1995, όπως ισχύει, προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Πίστωση για κάθε έργο/μελέτη χωριστά είναι το ποσό που έχει εγκριθεί με τη Συλλογική Απόφαση, καθώς και τυχόν τροποποίηση αυτής, συμπεριλαμβανομένης της προδέσμευσης των πιστώσεων του προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους, η οποία διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, το περιεχόμενο της οποίας ορίζεται στην παρ.3 του άρθρου 21 του παρόντος νόμου. Σε κάθε περίπτωση για τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων ανώτατο όριο δαπάνης είναι το συνολικό άθροισμα των ποσών του προϋπολογισμού ανά Φορέα όπως ψηφίζονται από τη Βουλή».

2. Τα εδάφια 5 και επόμενα της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995 αντικαθίστανται ως εξής:

«Οι διατάξεις των ανωτέρω εδαφίων δεν έχουν εφαρμογή για τις δαπάνες του

Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων για τις οποίες ισχύει η ακόλουθη διαδικασία:

Κάθε έτος ο Υπουργός Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, που είναι αρμόδιος για την εκτέλεση του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, εκδίδει απόφαση συνολικά για όλα τα έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων για την ανάληψη ετήσιας υποχρέωσης, καθώς και προέγκριση για την ανάληψη υποχρέωσης έναντι του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του επόμενου έτους. Αναλυτικότερα καθορίζονται μεταξύ άλλων:

- α) το ποσό της υπολειπόμενης συνολικής δαπάνης για την ολοκλήρωση των συνεχιζόμενων, από τα προηγούμενα έτη, έργων,
- β) τις εγκεκριμένες πιστώσεις του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων για το τρέχον έτος,
- γ) το όριο προέγκρισης ανάληψης υποχρέωσης έναντι του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του επόμενου έτους, το οποίο δεν δύναται να υπερβαίνει συνολικά το 30% των εγκεκριμένων πιστώσεων για το τρέχον έτος.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, που εκδίδεται εντός του πρώτου μήνα κάθε οικονομικού έτους, καθορίζεται κατά φορά και συλλογική απόφαση το συνολικό ύψος των πιστώσεων του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, που θα διατεθεί κατά τη διάρκειά του για την εκτέλεση συνεχιζόμενων, από τα προηγούμενα έτη, έργων.

Κάθε τροποποίηση του αρχικού σχεδιασμού για τα συνεχιζόμενα έργα και η ένταξη νέων έργων στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) γίνεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, εφόσον οι συνολικές πιστώσεις των έργων, δεν υπερβαίνουν το σύνολο των εγκεκριμένων πιστώσεων του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων και του ορίου προέγκρισης ανάληψης υποχρέωσης έναντι του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του επόμενου έτους, όπως αυτό έχει καθοριστεί.

Με όμοια απόφαση μπορεί να γίνεται ανακατανομή εγκεκριμένων ετήσιων πιστώσεων σε Συλλογικές Αποφάσεις μεταξύ διαφορετικών φορέων, ανάλογα με την πορεία υλοποίησης και απορρόφησης των έργων

Οι συνολικές ετήσιες δαπάνες του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων δεν

δύνανται να υπερβαίνουν το σύνολο των εγκεκριμένων πιστώσεων του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων.

Για το οικονομικό έτος 2013 η απόφαση που θα εκδοθεί κατ' εφαρμογή του εδαφίου 6 της παρούσας παραγράφου ισχύει από 20/09/2013.»

Άρθρο

Από 01.01.2013 το προσωπικό της ΜΟΔ ΑΕ εξομοιώνεται με τους υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας του αντίστοιχου κλάδου, ειδικότητας, βαθμού και κλιμακίου ως προς το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων που καταβάλλονται στους τελευταίους, συμπεριλαμβανομένης της υπερβάλλουσας μείωσης της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 (Α' 226).

Άρθρο

1. Το εδάφιο δεύτερο όπως παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011 (Α' 204) αντικαθίσταται ως εξής:
«Ο Πρόεδρος και τα τακτικά μέλη όπως Αρχής είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, τελούν δε για το λόγο αυτόν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άμισθου ή έμμισθου δημόσιου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε όπως επαγγελματικής δραστηριότητας, με εξαίρεση την άσκηση διδακτικών καθηκόντων μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων στην περίπτωση του Προέδρου.»
2. Η παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 4155/2013 (Α' 120) αντικαθίσταται ως εξής:
«2. Η έναρξη ισχύος του άρθρου 3 όσον αφορά την Κεντρική Διοίκηση, όπως αυτή ορίζεται στην παρ. 4 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995, όπως ισχύει, είναι την 01.01.2014. Ειδικά για τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου η έναρξη ισχύος του ίδιου άρθρου είναι την 01.07.2013.»

Αθήνα, 18.10.2013

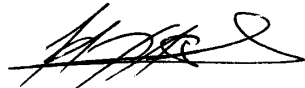
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ




ΚΩΣΤΗΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

Αριθμ. | Φωτ. 890
Ειδ. 39
Κατατέθηκε σήμερα στις 18/10/2013 και ώρα 14:10
ο Καταθέτης
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. γ.
1. Στουρνάρας
ε. Χατζιδάκης
x Αθανασίου


...των, κατασκευών και κρατούμενων σε άδεια»

- A.** Με την υπόψη τροπολογία ρυθμίζονται τα εξής:
- 1.** Τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του ν. 2362/1995 (Δημόσιο Λογιστικό) και προβλέπεται η δυνατότητα προέγκρισης ανάληψης υποχρέωσης, έναντι του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του επόμενου έτους, έως το 30% των εγκεκριμένων πιστώσεων του τρέχοντος (κάθε φορά) έτους.
 - 2.** Εξομοιώνεται, από 01.01.2013, το προσωπικό της «Μονάδας Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων Α.Ε.» (ΜΟΔ ΑΕ) με τους υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας του αντίστοιχου κλάδου, ειδικότητας, βαθμού και κλιμακίου, ως προς το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων, που καταβάλλονται στους τελευταίους, συμπεριλαμβανομένης της υπερβάλλουσας μείωσης.
 - 3.α.** Επιτρέπεται στον πρόεδρο της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), κατ' εξαίρεση του κανόνα για αποκλειστική απασχόληση, η άσκηση διδακτικών καθηκόντων μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού Α.Ε.Ι.
 - β.** Μετατίθεται στην 01.01.2014 (από 01.07.2013 που ισχύει) ο χρόνος έναρξης ισχύος του άρθρου 3 του ν. 4155/2013, σχετικά με την υποχρέωση των Αναθετουσών Αρχών της Κεντρικής Διοίκησης να χρησιμοποιούν αποκλειστικά το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), για την ανάθεση συμβάσεων προϋπολογισμού άνω των 60.000 ευρώ. Από την ανωτέρω χρονική μετάθεση εξαιρείται η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, για την οποία εξακολουθεί να ισχύει η 01.07.2013 ως χρόνος έναρξης ισχύος του εν λόγω άρθρου. Μετατίθεται, επίσης στην 01.04.2014 (από 01.07.2013 που ισχύει) ο χρόνος έναρξης ισχύος του ανωτέρω άρθρου για τα νπδδ και τα νπιδ που ανήκουν στην Κεντρική Κυβέρνηση.
- B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται επί του προϋπολογισμού της εταιρείας «Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων Α.Ε.» (Μ.Ο.Δ., Α.Ε. του Δημοσίου και Φορέας της Γενικής Κυβέρνησης επιχορηγούμενος από τον κρατικό προϋπολογισμό) ετήσια

δαπάνη ύψους **9.500.000 ευρώ**, περίπου από τη χορήγηση στους υπαλλήλους της, των ποσών της υπερβάλλουσας μείωσης που διατήρησαν οι υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ.



Αθήνα, 18 Οκτωβρίου 2013
Γενικός Διευθυντής κ.α.α.

WZ

Ελισάβετ Μαυρίδου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Ηλεκτρονική επιτήρηση υποδίκων, καταδίκων και κρατουμένων σε άδεια»

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλείται επί του προϋπολογισμού της εταιρείας «Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων Α.Ε.» (Μ.Ο.Δ., Α.Ε. του Δημοσίου και Φορέας της Γενικής Κυβέρνησης επιχορηγούμενος από τον κρατικό προϋπολογισμό) ετήσια δαπάνη ύψους 9.500.000 ευρώ περίπου.

Η ανωτέρω δαπάνη καλύπτεται από το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), εντός των εγκεκριμένων ορίων πληρωμών, και συγχρηματοδοτείται κατά 95% από την ΕΕ.

Αθήνα, 18 Οκτωβρίου 2013

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**



Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ